



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Таганайская, 1, г. Златоуст, Челябинская область, 456200, Российская Федерация,  
телефон (8-3513) 62-17-60

на 20.06.2016 № 826  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 г.

**Отчет**

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления  
Администрации Златоустовского городского округа  
«Об утверждении порядка предоставления в 2016 году  
субсидий субъектам малого и среднего  
предпринимательства»

**1. Общая информация**

1) Орган местного самоуправления, отраслевой (функциональный) орган или структурное подразделения Администрации Златоустовского городского округа, разработавшие проект МНПА (далее - орган-разработчик): Экономическое управление Администрации Златоустовского городского округа.

2) Вид и наименование проекта МНПА: проект постановления Администрации Златоустовского городского округа «Об утверждении порядка предоставления в 2016 году субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства».

3) Предполагаемая дата вступления в силу МНПА: июнь 2016 г.

4) Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не имеется.

5) Контактная информация исполнителя органа-разработчика:

Ф.И.О.: Горлина Инна Николаевна

Должность: главный специалист отдела развития отраслей экономики и предпринимательства Экономического управления Администрации Златоустовского городского округа

Тел: (3513) 621689

Адрес электронной почты: ekupravleniezgo@yandex.ru

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие МНПА.**

1) Формулировка проблемы: недостаток собственных средств у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее СМиСП), низкая конкурентоспособность, высокий уровень ставок по договорам финансовой аренды (лизинга), недостаток средств для приобретения собственного оборудования. Сложившаяся ситуация уже не первый год препятствует развитию бизнеса и заставляет его искать эффективные способы решения наболевшего вопроса.

Проект постановления разработан в целях реализации муниципальной

программы «Экономическое развитие Златоустовского городского округа и инновационная экономика», утвержденной постановлением Администрации Златоустовского городского округа от 06.12.2013 г. № 501-Пи определяет условия и механизм предоставления субсидий СМиСП.

Отсутствие данного муниципального нормативного правового акта не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

2) Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки: отсутствие данного муниципального нормативного правового акта не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий по оказанию финансовой поддержки СМиСП.

3) Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

развитие предпринимательства должно существенно усилить роль малого и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии округа. Однако, несмотря на улучшение правовых и финансово-экономических условий для деятельности СМиСП на территории округа имеются проблемы, препятствующие её дальнейшему развитию. Серьезной проблемой для развития малого и среднего предпринимательства остается недостаток инвестиций для приобретения современного оборудования, высокие процентные ставки по кредитам.

Решением Собрании депутатов Златоустовского городского округа от 05.07.2013 г. № 28-ЗГО утверждена Стратегия и Комплексная программа социально-экономического развития Златоустовского городского округа до 2030 года. Мероприятия стратегии направлены на повышение инвестиционной привлекательности округа, создание эффективной инвестиционной инфраструктуры и стимулирование широкой технологической модернизации отраслей экономики.

Действующие в 2013-2015 годах порядки субсидирования позволили СМиСП возместить часть затрат: по приобретению оборудования в целях создания, развития или модернизации производства товаров, по организации собственного дела начинающим предпринимателям, по оплате лизинговых платежей по договорам лизинга, по оплате процентной ставки по действующим кредитам. В 2015 году предоставлено 39 субсидий 35 СМиСП на сумму 17,7 млн. рублей.

4) Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства органа местного самоуправления:

недостаток инвесторов, высокие ставки по договорам кредита и нехватка оборотных средств.

5) Источники данных: муниципальная программа «Экономическое развитие Златоустовского городского округа и инновационная экономика», утвержденная постановлением Администрации Златоустовского городского округа от 06.12.2013 г. №501 -П.

### 3. Цели регулирования

1) Основание для разработки проекта МНПА:

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», муниципальная программа «Экономическое развитие Златоустовского городского округа и инновационная экономика», утвержденная постановлением Администрации Златоустовского городского округа от 06.12.2013 г. № 501-П.

| 2) Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3) Сроки достижения целей предлагаемого регулирования |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| <p>определение условий и механизма предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат:</p> <p>1) СМиСП, связанных с уплатой процентной ставки по действующим кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования в целях создания и (или) развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг);</p> <p>2) СМиСП по приобретению оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);</p> <p>3) СМиСП, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам лизинга и (или) первого взноса (аванса) по договору (договорам) лизинга, заключенному с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);</p> <p>4) субъектам малого предпринимательства по организации собственного дела начинающими предпринимателями, связанных с производством, реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг.</p> | В течение 2016г.                                      |

#### **4. Варианты решения проблемы**

1) Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

проектом постановления предлагается определить цели и условия предоставления субсидий, требования к заявителям, перечень документов, представляемых для получения субсидии, порядок подачи заявлений о предоставлении субсидий, порядок рассмотрения заявлений о предоставлении субсидий и принятия решения о результатах конкурсного отбора проектов заявителей, порядок выплаты субсидий.

2) Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

иные способы отсутствуют.

3) Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: субсидирование затрат позволит предпринимателям направить дополнительные средства на развитие бизнеса, повысить финансовые показатели своей деятельности.

#### **5. Основные группы участников отношений, интересы которых будут затронуты принятием МНПА**

Субъекты малого и среднего предпринимательства - 21 (примерное количество предполагаемых получателей субсидии).

Источники данных: оценка 2016 г.

#### **6. Изменение функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления**

Изменение функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления принятие данного акта не повлечет.

#### **7. Оценка расходов и доходов бюджета**

В соответствии с муниципальной программой «Экономическое развитие Златоустовского городского округа и инновационная экономика», утвержденной постановлением Администрации Златоустовского городского округа от 06.12.2013 г. № 501 -П СМиСП. на возмещение затрат: связанных с уплатой процентной ставки по действующим кредитам, по приобретению оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам лизинга и (или) первого взноса (аванса) по договору (договорам) лизинга, по организации собственного дела начинающими предпринимателями, предусмотрены средства местного бюджета в размере 1,1 млн. рублей. Кроме того, планируется привлечь на указанные мероприятия 8,8 млн. рублей

из областного и (или) федерального бюджетов.

#### **8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности**

Проект постановления не предусматривает новые обязанности, ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

#### **9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и инвесторов**

Принятие данного муниципального нормативного правового акта не повлечет дополнительных расходов для СМиСП.

#### **10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования**

Отсутствие заявок на предоставление субсидий от СМиСП и, как следствие, - не реализованный остаток средств муниципального и федерального бюджетов (может повлечь уменьшение объема софинансирования из средств областного и (или) федерального бюджета в 2017 г.).

#### **11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта**

| 1) Наименование целей регулирования                                                                                                   | 2) Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования | 3) Ед. измерения показателя (индикатора) | 4) Способ расчета показателя (индикатора)                                                        | 5) Источники информации для расчета                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Наличие занятых постоянных рабочих мест на 1 января 2016 года, их сохранение и (или) создание новых постоянных рабочих мест в 2016 г. | Количество рабочих мест                                   | единиц                                   | Мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМиСП, получивших субсидии. | Представление СМиСП отчета в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидии. |
| Прирост или сохранение налоговых отчислений в бюджеты всех уровней                                                                    | Объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней в 2016  | тысяч рублей                             | Мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной                                          | Представление СМиСП отчета в рамках заключенных Соглашений о                          |

|                                                                                                                                                                                                                                     |                                                               |        |                                                                                                                           |                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| уровней в 2016 г.                                                                                                                                                                                                                   | г.                                                            |        | деятельности<br>СМиСП,<br>получивших<br>субсидии.                                                                         | предоставлении<br>субсидии.                                                                               |
| Установление<br>размера<br>среднемесячной<br>заработной платы<br>работников СМиСП<br>не ниже<br>прожиточного<br>минимума,<br>определённого для<br>трудоспособного<br>населения<br>Челябинской<br>области в 1 квартале<br>2016 года. | Среднемесячн<br>ая заработная<br>плата<br>работников<br>СМиСП | рублей | Мониторинг<br>значений<br>показателей<br>финансово-<br>хозяйственной<br>деятельности<br>СМиСП,<br>получивших<br>субсидии. | Представление<br>СМиСП отчета<br>в рамках<br>заключенных<br>Соглашений о<br>предоставлении<br>и субсидии. |

6) Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМиСП в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидий.

## 12. Необходимые мероприятия для достижения цели

| 1) Мероприятия,<br>необходимые для<br>достижения целей<br>регулирования           | 2) Сроки<br>мероприятий | 3) Описание<br>ожидаемого<br>результата            | 4) Объем<br>финансирования,<br>тыс. руб. | 5) Источники<br>финансирования                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Возмещение затрат на<br>уплату процентной<br>ставки по<br>действующим<br>кредитам | 2016 г.                 | Предоставление<br>субсидий<br>не менее 4<br>СМиСП  | 185,0<br>1 480,0                         | Местный бюджет.<br>Областной и (или)<br>федеральный<br>бюджет |
| Возмещение затрат по<br>приобретению<br>оборудования в целях<br>создания и (или)  | 2016 г.                 | Предоставление<br>субсидий<br>не менее 12<br>СМиСП | 670,4<br>5 363,2                         | Местный бюджет.<br>Областной и (или)<br>федеральный<br>бюджет |

|                                                                                                                       |         |                                          |                  |                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------|
| развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)                                                        |         |                                          |                  |                                                      |
| Возмещение затрат связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам лизинга                                        | 2016 г. | Предоставление субсидий не менее 3 СМиСП | 185,0<br>1 480,0 | Местный бюджет. Областной и (или) федеральный бюджет |
| Возмещение затрат субъектам малого предпринимательства по организации собственного дела начинающими предпринимателями | 2016 г. | Предоставление субсидий не менее 2 СМиСП | 65,0<br>520,0    | Местный бюджет. Областной и (или) федеральный бюджет |

б) Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования: 9,9 млн. руб. (из местного бюджета – 1,1 млн. руб.. из областного и (или) федерального бюджетов – 8,8 млн. руб.).

### **13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования**

Принятие данного муниципального нормативного правового акта позволит предоставить субсидии СМиСП для пополнения оборотных средств, реализации инвестиционных проектов, наращиванию объемов производства, повышению роли предпринимательства на территории Златоустовского городского округа.

### **14. Справка о проведении публичных консультаций**

1) Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «02» июня 2016 г.;

окончание: «16» июня 2016 г.

2) Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

всего замечаний и предложений: 2, из них учтено: полностью: 0, учтено частично: 0.

3) Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения: [http://zlat-go.ru/public\\_examination/ocenka\\_regul/uvedomlenie\\_2/](http://zlat-go.ru/public_examination/ocenka_regul/uvedomlenie_2/)

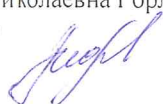
Приложение. Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения\*

Начальник управления



В.В. Гусева

Инна Николаевна Горлина  
621689



**Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичных  
консультаций по проекту постановления  
Администрации Златоустовского городского округа**

**Наименование проекта муниципального нормативного правового акта:**  
постановление Администрации Златоустовского городского округа «Об  
утверждении порядка предоставления в 2016 году субсидий субъектам малого и  
среднего предпринимательства».

**Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 02.06.2016  
г. по 16.06.2016 г.**

**Эксперты, участвовавшие в обсуждении:** члены Златоустовской группы  
Южно-уральской торгово-промышленной палаты, общественный представитель  
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Златоустовском городском  
округе. НП «Союз предпринимателей ЗГО» и субъекты малого и среднего  
предпринимательства ЗГО.

| № | Участник<br>обсужде-<br>ния    | Вопрос для<br>обсуждения                                                                                                                                                                                                                                                 | Предложение<br>участника<br>обсуждения                                                                                                                                                                                                                | Результат<br>рассмотрен<br>ия<br>предложен<br>ия<br>разработ-<br>чиком | Комментарий разработ-<br>чика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | ООО<br>«ЦСМ<br>«Созвезд<br>ие» | 1. Является ли<br>выбранный вариант<br>решения<br>оптимальным?<br>Существуют ли иные<br>варианты достижения<br>заявленных целей<br>регулирурования? Если<br>да, приведите те,<br>которые, по Вашему<br>мнению, были бы<br>менее затратны и<br>(или) более<br>эффективны. | Выбранный<br>вариант не<br>является<br>оптимальным<br>решением.<br>Расширить<br>перечень затрат,<br>подлежащих<br>субсидированию.<br>Предусмотреть<br>различные способы<br>расчетов сумм,<br>подлежащих<br>субсидированию<br>процентов по<br>лизингу. | Предложе-<br>ние<br>отклонено                                          | Проект МНПА<br>подготовлен в<br>соответствии с Приказом<br>Министерства<br>экономического развития<br>РФ от 25 марта 2015 г. №<br>167 «Об утверждении<br>условий конкурсного<br>отбора субъектов<br>Российской Федерации,<br>бюджетам которых<br>предоставляются<br>субсидии из<br>федерального бюджета<br>на государственную<br>поддержку малого и<br>среднего<br>предпринимательства,<br>включая крестьянские<br>(фермерские) хозяйства,<br>и требований к<br>организациям,<br>образующим<br>инфраструктуру |

|  |  |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                       | поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», в котором данные условия предусмотрены                                                                                                                                                                                                   |
|  |  | 2. Оцените предполагаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования. | Недостаточный размер субсидии не предусматривает получение выгоды субъектами предпринимательства и инвестиционной деятельности, т.к. возмещается очень незначительная часть затрат. Невозможность планировать крупные инвестирования на будущий год, т.к. нет уверенности в сохранении данной поддержки на следующий год и неизвестна сумма субсидии. | Предложение отклонено | Субсидии СМиСП предоставляются на конкурсной основе в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2015 г. № 167 «Об утверждении Сумма на одного...». Размер субсидии одному СМиСП установлен в соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития РФ |
|  |  | 3. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.                                    | Предусмотреть субсидирование части затрат НМА (программное обеспечение).                                                                                                                                                                                                                                                                              | Предложение отклонено | Проект МНПА подготовлен в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2015 г. № 167 «Об утверждении...», в котором данные условия предусмотрены.                                                                                                                     |
|  |  |                                                                                                                                                                | Предусмотреть изменение порядка возмещения части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам лизинга: для оборудования стоимостью свыше 10 млн. рублей в сфере здравоохранения.                                                                                                                                                      | Предложение отклонено | Порядок не ограничивает возмещения части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам лизинга СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения                                                                                                                             |

|   |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                             |                             |  |
|---|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------|--|
| 2 | ООО<br>«Златмуфта» | <p>1. Является ли выбранный вариант решения оптимальным? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей регулирования? Если да, приведите те, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более эффективны.</p> <p>2. Существуют ли в предлагаемом проекте МНПА положения, которые необоснованно затрудняют введение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.</p> | <p>Вариант решения оптимален</p> <p>Нет</p> | <p>Учтено</p> <p>Учтено</p> |  |
|---|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------|--|