ПРИЛОЖЕНИЕ 5

к муниципальной программе

«Обеспечение качественным жильем населения

Златоустовского городского округа»

ПОДПРОГРАММА

«Предоставление работникам бюджетной сферы БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ СУБСИДИЙ на приобретение или   
строительство жилья»

г. Златоуст

1. Пояснительная записка

Муниципальная подпрограмма«Предоставление работникам бюджетной сферы безвозмездных субсидий на приобретение или строительство жилья» (далее – муниципальная подпрограмма) муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа на 2014 – 2016 годы» направлена на осуществление адресной государственной и муниципальной поддержкиработников бюджетной сферы, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

II. Паспорт подпрограммы

Паспорт

подпрограммы «Предоставление работникам бюджетной сферы безвозмездных субсидий на приобретение или строительство жилья»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель мероприятий подпрограммы | Администрация Златоустовского городского округа |
| Соисполнитель муниципальной подпрограммы | Администрация Златоустовского городского округа |
| Программно-целевые инструменты муниципальной подпрограммы | отсутствует |
| Цель муниципальной подпрограммы | Муниципальная поддержка работников бюджетной сферы, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий |
| Задачи муниципальной подпрограммы | 1) развитие системы муниципальной поддержки работников бюджетной сферы путем совершенствования механизма предоставления социальных выплат на приобретение или строительство жилья;  2) создание условий для привлечения собственных и кредитных (заемных) средств работников бюджетной сферы при решении жилищной проблемы;  3) создание условий для развития системы ипотечного жилищного кредитования |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной подпрограммы | Количество семей – работников бюджетных учреждений, улучшивших жилищные условия, в том числе с помощью ипотечных жилищных кредитов - 6, по годам:  2014 г. – 2,  2015 г. – 2,  2016 г. – 2. |
| Сроки реализации муниципальной подпрограммы | 2014-2016 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем финансирования подпрограммы в 2014-2016 гг.  – 3000 тыс. рублей,  в том числе:  из средств местного бюджета –3000,0тыс. рублей    Объем финансирования подпрограммы в 2014 г.  – 1000,0тыс. рублей,  в том числе:  из средств местного бюджета –1000,0тыс. рублей,    Объем финансирования подпрограммы в 2015 г.  – 1000,0тыс. рублей,  в том числе:  из средств местного бюджета –1000,0тыс. рублей,    Объем финансирования подпрограммы в 2016 г.  – 1000,0тыс. рублей,  в том числе:  из средств местного бюджета –1000,0тыс. рублей, |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы | Успешное выполнение мероприятий подпрограммы в 2014 – 2016 годах позволит обеспечить жильем 6 работников бюджетной сферы, а также обеспечит  1) создание условий для улучшения жилищных условий работников бюджетной сферы;  2) привлечение средств граждан и средств ипотечных жилищных кредитов (займов) в финансирование жилищного строительства;  3) привлечение на работу в бюджетную сферу квалифицированных специалистов;  4) развитие системы ипотечного жилищного кредитования |
| Показатели социально-экономической  эффективности подпрограммы | Увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью средств социальной выплаты, собственных и заемных средств приобрести необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье. |

II. Характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Златоустовского городского округа, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной подпрограммы

1. Поддержка работников бюджетной сферы в улучшении жилищных условий является одним из важнейших направлений жилищной политики в Златоустовском городском округе Челябинской области.

Муниципальная подпрограмма направлена на развитие систем:

муниципальной поддержки работников бюджетной сферы, нуждающихся в улучшении жилищных условий путем предоставления социальных выплат;

ипотечного жилищного кредитования.

В настоящее время основным инструментом содействия из средств местного бюджета работникам бюджетной сферы в обеспечении жильем является [подпрограмма](http://base.garant.ru/2306859/#block_2000)  «Предоставление работникам бюджетной сферы социальных выплат на приобретение или строительство жилья» (далее – подпрограмма) долгосрочной целевой программы «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Златоустовского городского округа Челябинской области на 2011 − 2015 годы. Реализация мероприятий подпрограммы демонстрирует ежегодный рост числа работников бюджетной сферы, желающих стать участниками подпрограммы. Так, на 1 октября 2013 года состоит на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий для участия в подпрограмме 79 работников бюджетных учреждений.

Проводимые с 2006 года реформы в жилищной сфере обеспечили коренной поворот к рыночным механизмам. Рынок жилья стал неотъемлемой частью отношений в жилищной сфере, что обеспечило возможность успешной реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в 2006 - 2010 годах, когда на практике были продемонстрированы возможности улучшения жилищных условий граждан, в том числе с предоставлением государственной поддержки.

Результаты реализации подпрограммы свидетельствовали о её востребованности. В течение пяти лет (2006 – 2010 годы) в рамках подпрограммы улучшили жилищные условия, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, при оказании поддержки за счет средств областного и местных бюджетов, 130 работников бюджетной сферы.

Значительно увеличивался объем средств, предусматриваемых в местном бюджете на финансирование мероприятий подпрограммы. В 2006 году в бюджете Златоустовского городского округа на предоставление социальных выплат (субсидий) работникам бюджетной сферы предусматривалось 438,0 тыс.рублей, в 2010 году - 887,0 тыс.рублей.

В условиях финансово-экономического кризиса кредитные организации ужесточили условия предоставления ипотечных жилищных кредитов. В текущих условиях, когда практически все кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30 процентов от стоимости жилья, основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа граждан средств для оплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств (от 14,5 процентов и выше).

Необходимость организации устойчивого функционирования и развития жилищной сферы в Златоустовском городском округе определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения указанных проблем, поскольку они:

отражены в основных направлениях [Концепции](garantF1://94365.1000) долгосрочного социально-экономического развития Златоустовского городского округа на период до 2020 года;

не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных бюджетных расходов до 2016 года включительно;

носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие в обществе, общее экономическое развитие и рост производства.

Вместе с тем применение программно-целевого метода в решении поставленных муниципальной подпрограммой задач сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации муниципальной подпрограммы возможны отклонения в достижении результатов из-за финансово-экономических изменений и связанной с ними оптимизацией расходов местного бюджета.

Риском исполнения муниципальной подпрограммы является экономическая сбалансированность проводимых мероприятий с планируемым финансированием из средств местного бюджета. Дефицит бюджетных средств, отсутствие финансирования приведет к неисполнению запланированных мероприятий или выполнение их не в полном объеме, что приведет к увеличению масштабов выявленных проблем.

При соблюдении своевременности и полноты финансирования запланированных мероприятий, риск их неисполнения можно оценить как минимальный.

III. Приоритеты и цели муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Златоустовского городского округа, описание основных целей и задач муниципальной подпрограммы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам развития муниципальной программы

2. Приоритеты и цели муниципальной подпрограммы определяются долгосрочными стратегическими целями и приоритетными задачами в области жилищной политики Златоустовского городского округа, а также целями и задачами приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», поскольку муниципальная подпрограмма является основным инструментом его реализации.

3. Основной целью муниципальной подпрограммы является предоставление муниципальной поддержки в решении жилищной проблемы работникам бюджетной сферы, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий.

4. Основными задачами муниципальной подпрограммы являются:

1) развитие системы государственной поддержки работников бюджетной сферы путем совершенствования механизма предоставления социальных выплат на приобретение или строительство жилья;

2) создание условий для привлечения собственных и кредитных (заемных) средств работников бюджетной сферы при решении жилищной проблемы;

3) создание условий для развития системы ипотечного жилищного кредитования

5. При достижении запланированной цели и реализации поставленных задач муниципальной подпрограммы удастся обеспечить в 2014-2016 годах жильем 6 работника бюджетной сферы, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

IV. Прогноз конечных результатов муниципальной подпрограммы в целом, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики.

6. Успешное выполнение мероприятий муниципальной подпрограммы, при условии выделения средств местного бюджета, предусмотренных условиями настоящей подпрограммы, позволит обеспечить:

привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств, кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы на приобретение или строительство жилья, собственных средств граждан;

развитие системы ипотечного жилищного кредитования.

V. Сроки реализации муниципальной подпрограммы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных индикативных показателей.

7. Реализация муниципальной подпрограммы предусматривается в течение 2014-2016 годов.

Этапы реализации муниципальной подпрограммы не предусматриваются, так как программные мероприятия будут реализовываться весь период.

VI. Перечень основных мероприятий муниципальной подпрограммы с указанием сроков их реализации, ответственных исполнителей, а также ожидаемых результатов

8. Перечень основных мероприятий муниципальной подпрограммы с указанием сроков их реализации, ответственных исполнителей, а также ожидаемых результатов приведен в приложении 1 к настоящей муниципальной подпрограмме.

VII. Основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и конечных результатов муниципальной подпрограммы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов

9. Мероприятия муниципальной подпрограммы по оказанию работникам бюджетной сферы муниципальной поддержки для улучшения жилищных условий, относящиеся Администрации Златоустовского городского округа, осуществляются в соответствиисо следующими нормативными правовыми актами:

1) Конституция Российской Федерации - принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.

2**)** Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №188-ФЗ;

3) Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 27.07.2010 г. №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг",

5) Устав муниципального образования Златоустовский городской округ, официальный источник публикации «Златоустовский рабочий» № 164 от 01.09.2005г.

6) Государственная программа Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014-2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013г. № 349-П.

Необходимость принятия дополнительных нормативных правовых актов отсутствует.

VIII. Перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам её реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной подпрограммы

10. Оценка эффективности реализации мероприятий муниципальной подпрограммы осуществляется на основе следующих индикаторов:

1) количество работников бюджетной сферы, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов), при оказании содействия за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

2) полнота использования средств местного бюджета.

При достижении запланированной цели и реализации поставленных задач муниципальной подпрограммы удастся обеспечить в 2014-2016 годах жильем 6 работников бюджетной сферы, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

в том числе:

в 2014 году – 2 работника бюджетной сферы;

в 2015 году - 2 работника бюджетной сферы;

в 2016 году - 2 работника бюджетной сферы.

\* индикативные показатели будут выполнены при соблюдении условий, указанных в подпрограмме.

IX. Обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей муниципальной подпрограммы по этапам её реализации и оценка влияния внешних факторов и условий на её достижение

11. Эффективность реализации муниципальной подпрограммы и использования выделенных на нее средств федерального бюджета, областного и местных бюджетов будет обеспечена за счет:

исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;

прозрачности использования бюджетных средств;

регулирования порядка расчета размера и предоставления социальных выплат;

адресного предоставления бюджетных средств;

привлечения работниками бюджетной сферы собственных, кредитных и заемных средств для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

X. Информация по ресурсному обеспечению

12. Основными источниками финансирования муниципальной подпрограммы являются:

средства местного бюджета;

средства кредитных и других организаций, предоставляющих молодым семьям кредиты и займы на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья, в том числе ипотечные жилищные кредиты;

средства работников бюджетной сферы, используемые для частичной оплаты стоимости приобретаемого жилья или строящегося индивидуального жилья.

11. Общий объем финансирования на 2014 - 2016 годы составит 3000,0 тыс. рублей, в том числе: из средств местного бюджета –3000,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальной подпрограммы подлежат ежегодной корректировке при формировании бюджетов всех уровней.

Финансирование муниципальной подпрограммы осуществляется в пределах средств, предусматриваемых ежегодно в бюджете Златоустовского городского округа.

Объемы и источники финансирования муниципальной подпрограммы по годам приведены в [приложении 2](consultantplus://offline/ref=AB30AECCC3F4BB973EAEE7EDB5A0CCC74F9B55B1F0BB3F8E4753EF997EC869609AE3724F28AA2B06O7o0G)к настоящей подпрограмме.

XII. Методика оценки эффективности муниципальной подпрограммы

13. Оценка эффективности муниципальной подпрограммы осуществляется в  
целях достижения оптимального соотношения затрат, связанных с реализацией  
муниципальной подпрограммы, и достигнутых результатов, а также обеспечения  
принципов бюджетной системы Российской Федерации: результативности и  
эффективности использования бюджетных средств, прозрачности, адресности и  
целевого характера бюджетных средств.

Оценка эффективности реализации муниципальной подпрограммы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации.

Для оценки эффективности реализации муниципальной подпрограммы используются показатели результативности (целевые индикаторы), которые отражают выполнение мероприятий муниципальной подпрограммы.

Оценка эффективности реализации муниципальной подпрограммы производится путем сопоставления фактически достигнутых показателей к плановым.

Эффективность реализации муниципальной подпрограммы оценивается как отношение фактически достигнутых результатов к плановым индикаторам, утвержденным муниципальной подпрограммой, по следующей формуле (таблица 1, 2):

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Оценка эффективности расходования бюджетных средств | Оценка достижения плановых экономических показателей (ДИП) = | Фактические индикативные показатели |
| Плановые индикативные показатели |
| Оценка полноты использования бюджетных средств (ПИБС) = | Фактическое использование бюджетных средств |
| Плановое использование бюджетных средств |
| Показатель эффективности использования бюджетных средств (ПИБС) = | ДИП (Оценка достижения плановых экономических показателей) |
| ПИБС (Оценка полноты использования бюджетных средств) |

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Значение О | Эффективность использования бюджетных средств |
| более 1,4 | очень высокая эффективность использования расходов  (значительно превышает целевое значение) |
| от 1 до 1,4 | высокая эффективность использования расходов  (повышение целевого значения) |
| от 0,5 до 1,0 | низкая эффективность использования расходов  (не достигнуто целевое значение) |
| менее 0,5 | крайне низкая эффективность использования расходов  (целевое значение исполнено менее чем на половину) |

Оценка эффективности расходования бюджетных средств оценивается по результатам финансового года (обозначение показателей в таблице 3):

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Количество семей | | Было запланировано средств  (тыс. рублей) | Реализовано средств  (тыс. рублей) |
| Было запланировано | Получили социальные выплаты | Местного бюджета | Местного бюджета |